



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996,

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 (b120/02.04.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2068/07.04.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D279/08.04.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului

European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.

Potrivit Expunerii de motive, propunerea legislativă vizează modificarea alin. (1) lit. b) al art. 3, prin ajustarea pragului la 5 milioane de euro pentru examinarea investițiilor străine directe și stabilirea unui criteriu suplimentar, de minim 10% din drepturile de vot ale unei companii „pentru a asigura un echilibru între protecția economiei naționale și atragerea capitalului străin”, întrucât pragul de 2 milioane de euro „impune o serie de obligații administrative chiar și pentru investiții de dimensiuni relativ mici, ceea ce duce la o supraîncărcare a autorităților competente și, totodată, la o birocrație excesivă pentru investitori”.

Mai mult, „Prin abrogarea alineatului (2) al articolului 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2022, se elimină posibilitatea de examinare a investițiilor sub pragul de 2 milioane de euro, consolidând predictibilitatea legislativă și reducând riscul aplicării discreționare a normelor. Această modificare permite o concentrare mai eficientă a resurselor administrative asupra tranzacțiilor care prezintă un risc real pentru securitatea sau ordinea publică”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În raport de obiectul specific de reglementare, menționăm că potrivit art. 3 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, „Normele și procedurile legate de mecanismele de examinare, inclusiv termenele relevante, sunt transparente și nu fac discriminări între țările terțe. În special, **statele membre stabilesc condițiile de declanșare a examinării**, motivele examinării și normele procedurale detaliate aplicabile”.

Mai mult, potrivit art. 1 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2019/452, „*Nicio dispoziție din prezentul regulament nu restrânge dreptul fiecărui stat membru de a decide dacă dorește sau nu să examineze o anumită investiție străină directă în cadrul prezentului regulament*”.

Cu toate acestea, Comunicarea Comisiei Europene - „Orientări adresate statelor membre privind investițiile străine directe și libera circulație a capitalurilor din țări terțe și privind protecția activelor strategice ale Europei, în perspectiva aplicării Regulamentului (UE) 2019/452 (Regulamentul privind examinarea investițiilor străine directe)” (2020/C 99 I/01) susține, la pct. 1 din Anexă, faptul că **„regulamentul se aplică tuturor sectoarelor economiei și nu face obiectul niciunor praguri. Într-adevăr, este posibil ca necesitatea examinării unei tranzacții să fie independentă de valoarea tranzacției, în sine. De exemplu, întreprinderile nou-înființate mici pot avea o valoare relativ limitată, dar pot deține o importanță strategică legată de aspecte precum cercetarea sau tehnologia.”**

Mai mult, potrivit pct. 2 din Anexa la comunicare, „În temeiul Regulamentului ..., **statele membre pot lua măsuri pentru a împiedica un investitor străin să achiziționeze sau să preia controlul asupra unei societăți dacă o astfel de achiziție sau control ar constitui o amenințare la adresa securității sau a ordinii publice a statelor membre respective. Aceasta include situația în care astfel de amenințări sunt legate de o situație de urgență de sănătate publică.**

.... **Printre factorii care trebuie luați în considerare la examinarea unei investiții străine, Regulamentul privind examinarea investițiilor străine directe se referă în mod explicit la riscurile la adresa infrastructurilor critice în materie de sănătate și a aprovizionării în ceea ce privește factorii de producție critici.”**

În acest context, nu ne putem pronunța asupra oportunității ridicării pragului de la 2 milioane de euro la 5 milioane de euro pentru investițiile străine directe, investițiile noi și investițiile din Uniunea Europeană supuse examinării și avizării CEISD.

5. Având în vedere intervențiile propuse asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2022 care vizează modificarea condițiilor de declanșare a examinării, semnalăm că art. 3 alin. (7) din Regulamentul (UE) 2019/452 stabilește în sarcina statelor membre ale Uniunii Europene obligația de a transmite Comisiei Europene

„o notificare cu privire la adoptarea oricărui nou mecanism de examinare sau la orice modificare a unui mecanism de examinare existent în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a mecanismului de examinare nou adoptat sau a oricărei modificări a unui mecanism de examinare existent”.

6. La **titlu**, din considerente de redactare, sintagma „Ordonanța de Urgență” se va înlocui prin sintagma „Ordonanța de **urgență**”, iar virgula din finalul textului se va elimina.

7. Întrucât propunerea legislativă are un singur articol, acesta va fi marcat „Articol unic”, iar partea dispozitivă a acestuia va fi reformulată după cum urmează:

„Articol unic. – Articolul 3 din Ordonanța de **urgență** a Guvernului nr. 46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 379 din 18 aprilie 2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 164/2023, cu modificările și completările ulterioare, se modifică **și va avea următorul cuprins:**”.

PREȘEDINTE

Florin **JORDACHE**



București
Nr. 261/16.04.2025